

О Водной стратегии Российской Федерации

Вторая часть.

Анализ текста Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года.

Стратегия состоит из «Введения» (раздел I), 8 разделов и Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года.

Во Введении отмечается, что Стратегия «закрепляет базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов, предусматривает принятие и реализацию управленческих решений по сохранению водных экосистем, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений».

Раздел II. «Современное состояние водохозяйственного комплекса Российской Федерации» (около 8 страниц текста) включает в себя 6 подразделов: «Использование водных ресурсов», «Охрана водных объектов», «Негативное воздействие вод», «Государственное управление использованием и охраной водных объектов», «Научно-техническое и кадровое обеспечение водохозяйственного комплекса», «Система государственного мониторинга водных объектов».

Ниже даются комментарии к тем текстам подразделов, которые к тому призывают.

Подраздел «Использование водных ресурсов»:

Текст: «В маловодные годы дефицит воды наблюдается... на западном побережье Каспийского моря».

Комментарий: На западном побережье Каспийского моря дефицит водных ресурсов имеет место не только в маловодные годы.

Текст: «Водоёмкость валового внутреннего продукта Российской Федерации составляет около 2,4 куб.м/тыс. рублей.

Комментарий: Концепция была разработана в 2009 году, а в данном случае приводятся данные по 2007 году. Уже в 2008 водоёмкость составляла 2.34, а в 2009 – 1.93 куб.м/тыс. рублей. При разработке любой стратегии большое значение имеет анализ тенденции изменения анализируемых параметров во времени.

Текст: «Объём потерь воды при транспортировке в Российской Федерации составляет до 8 куб. км в год»

Комментарий: В 2005 - 7962.54 млн. куб. м; 2007 – 7896.83 млн. куб. м. 2008 – 7758.49 млн. куб. м. 2009 – 7476.66 млн. куб. м.

Текст: «Дефицит водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, складывающийся в периоды малой водности в ...Белгородской и Курской областях...»

Комментарий: Нет дефицита водных ресурсов в Белгородской и Курской областях.

Текст: «Сложный узел проблем возник в низовьях р. Волги, где требуется системное переустройство водохозяйственного комплекса для оптимизации использования водных ресурсов в целях водоснабжения населения, сельскохозяйственного производства, рыбного хозяйства, сокращения холостых сбросов и потерь выработки электроэнергии на гидроэлектростанциях Волжско-Камского каскада, а также сохранения уникальной экосистемы Волго-Ахтубинской поймы и дельты р. Волги».

Комментарий: Сокращение холостых сбросов приведёт только к усугублению экологической ситуации в низовьях Волги. В данном случае разработчики, по-видимому, работали в связке с энергетиками. В результате предлагают взаимоисключающие мероприятия, но с намёком на то, что

нужно ещё построить что-то, что позволит использовать холостые сбросы в целях энергетики.

Текст: «Необходимо сократить антропогенное воздействие рассредоточенного (диффузного) стока».

Комментарий: Основной объём загрязняющих веществ, поступающих с диффузионным стоком, связан с геохимическими особенностями ландшафта, и никакие мероприятия не смогут это изменить.

Текст: «Риск наводнений и иного негативного воздействия вод будет сохраняться и усиливаться в будущем в связи с учащением опасных гидрологических явлений в новых климатических условиях...».

Комментарий: В настоящее время нет никаких оснований говорить о глобальном изменении климата, а тем более об учащении опасных гидрологических явлений в будущем, которое в данном случае ограничивается 2020 годом.

Текст: «Новое законодательство обеспечило условия для осуществления эффективной государственной политики в области использования и охраны водных объектов».

Комментарий: Новое законодательство на самом деле разрушило государственную систему управления водными объектами и перевело водное законодательство из экологического в гражданское, что концептуально отличается от того, что происходит в развитых странах.

Текст: «Приоритетным направлением совершенствования государственного управления является реализация следующих предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации механизмов: разработка схем комплексного использования и охраны водных объектов; разработка нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности и индивидуальные характеристики водных объектов; разработка новых и актуализация существующих правил использования водохранилищ; ведение государственного мониторинга водных объектов».

Комментарий: СКИОВО и НДВ разработаны, но они никоим образом не способствуют совершенствованию государственного управления водными объектами¹. Формирование единой информационно-аналитической системы управления водохозяйственным комплексом на основе Российского регистра гидротехнических сооружений и государственного водного реестра не возможно по причине отсутствия до настоящего времени Государственного водного реестра, а также принципиально ошибочной концепции, на которой разработан реестр. В Российском регистре гидротехнических сооружений приводится только название гидротехнического сооружения, его местоположение и уровень безопасности. Фактически это таблица, в которой содержится очень краткая характеристика гидротехнического сооружения. Эти данные должны содержаться и в Государственном водном реестре.

Текст: «Принципиально важным является интеграция в систему государственного управления бассейновых советов, их активное участие в реализации государственной политики в области водных отношений».

Комментарий: Бассейновые советы должны являться парламентами бассейнов, как это делается во Франции, откуда и была заимствована (как водится в извращённом виде) эта структура, и интеграция их в систему исполнительной власти абсурдна по своей сути.

Текст: «Мониторинг осуществления в 2007 - 2008 годах органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации показал необходимость дальнейшего совершенствования управления в сфере водных отношений посредством: расширения перечня полномочий Российской Федерации, осуществление которых может быть передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в части полномочий по предотвращению негативного воздействия вод в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на их территории; корректировки критериев

¹ Анализ роли и места СКИОВО и НДВ в системе управления водными объектами приводится в книге «О схемах комплексного использования и охраны водных объектов»

распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений; развития системы планирования и оценки эффективности исполнения отдельных полномочий Российской Федерации в сфере водных отношений, переданных для осуществления субъектами Российской Федерации».

Комментарий: Распределения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в области охраны и использования водных объектов в полной мере отражены в Водном кодексе. Росводресурсы умудрились передать субъектам РФ не только предусмотренные Водным кодексом полномочия, но и свои полномочия, связанные с мониторингом дна и берегов водных объектов. Передача на уровень субъектов РФ таких функций как предотвращение негативного воздействия вод и мониторинг водных объектов, применительно к водным объектам федеральной собственности, противоречит бассейновому подходу при управлении водными объектами, который установлен Водным кодексом, а также вытаскивает ещё один кирпич из фундамента системы управления водными объектами. При установлении таких ориентиров в Стратегии нужно было бы найти и место самих Росводресурсов в системе управления водными объектами. Однако такое место не просматривается. Распределять бюджетные деньги можно и в другом месте.

Текст: «Основные научные задачи в области создания экологически и экономически обоснованного управления водохозяйственным комплексом направлены на: совершенствование существующих и создание новых организационных механизмов управления в водном хозяйстве; совершенствование экономических методов и механизмов рационального водопользования; повышение обоснованности принятия решений при комплексном управлении водохозяйственными системами на основе современных знаний о технологических процессах и экологических

последствиях их реализации; развитие научных основ мониторинга водных объектов».

Комментарий: В настоящее время на научные исследования затрачено около миллиарда рублей, однако ни одна из перечисленных выше задач не решена.

Текст: «Обеспечение решения научных задач требует наращивания потенциала исследовательских организаций и создания условий для привлечения молодых научных кадров в целях поддержания и развития существующих научных школ».

Комментарий: О каких научных школах идёт в данном случае речь мне совершенно не ясно. Научная школа – это, прежде всего, научный руководитель. Есть два человека, которые в настоящее время реально влияют на финансовые потоки, идущие на научные исследования в области использования и охраны водных объектов – В.Данилов-Данильян и М.Болгов. Если у них есть ещё и «научная школа», то тогда стоит серьёзно задуматься о тех финансовых и мировоззренческих проблемах, которые ученики этой школы принесут стране.

Текст: «Основными задачами кадрового обеспечения водохозяйственного комплекса России являются: формирование современных механизмов и инструментов управления кадровым обеспечением водохозяйственного комплекса, способных удовлетворять спрос на соответствующих специалистов; модернизация материально-технической базы учебных заведений, создание мотивационных стимулов для привлечения молодых и талантливых преподавателей; формирование системы и технологий повышения профессиональной компетенции имеющихся кадров для обеспечения инновационного развития водохозяйственного комплекса».

Комментарий: Можно сколько угодно готовить кадры, но если ведомство возглавляют учителя, юристы и экономисты, то у молодых кадров

не будет карьерной профессиональной мотивации и они очень быстро, при таких руководителях, начнут профессионально деградировать.

Текст: «Одной из основных проблем государственного мониторинга водных объектов является ограничение доступности информации о результатах государственного мониторинга водных объектов. Задачами системы государственного мониторинга водных объектов являются ... создание информационной системы, позволяющей систематизировать и интегрировать данные государственного мониторинга водных объектов, обеспечивая их доступность для органов государственного управления, участников ведения государственного мониторинга водных объектов, научных организаций, граждан».

Комментарий: Подобное от М.Болгова я слышу лет десять. Суть этих пожеланий сводится к тому, чтобы он и его подчинённые могли, не выходя из своих кабинетов, получать информацию для их статистических расчётов, на основании которых будут публиковать наукообразные статьи в журнале, который они же и издают². Что касается информационной системы государственного мониторинга водных объектов, то на неё (как МПР, так и Росводресурсы) затратили немало денег, а результаты этой деятельности найти невозможно. Вместе с тем, ссылка на Стратегию, думаю, даст возможность ещё раз приступить к разработке...

Раздел III. «Стратегические цели, приоритетные направления развития водохозяйственного комплекса». К стратегическим целям в Водной стратегии отнесено:

- гарантированное обеспечение водными ресурсами населения и отраслей экономики
- охрана и восстановление водных объектов;
- обеспечение защищенности от негативного воздействия вод.

² Они настолько примитивны и не коммуникабельны, что даже не представляют, как работает система мониторинга и где можно получить данные. И при этом берутся писать (переписывать) Водную стратегию.

Согласно рассматриваемой Стратегии, «гарантированное обеспечение водными ресурсами предполагает приоритетное решение задач обеспечения населения Российской Федерации качественной питьевой водой, создание условий для гармоничного социально-экономического развития регионов, содействие инновациям, обеспечивающим ресурсосбережение, формирование реальных предпосылок к реализации конкурентных преимуществ российского водоресурсного потенциала».

Комментарий: Прошло больше половины времени, отведённого на реализацию Стратегии, но нет даже намёка на то, что население России будет обеспечено качественной питьевой водой и создаются предпосылки для гармоничного социально-экономического развития регионов. Нет и предпосылок для конкурентных преимуществ российского водоресурсного потенциала. Но что реализуется действительно, так это освоение бюджетных денег, а также упорное и наглое лоббирование В.Даниловым-Данильяном и М.Болговым интересов энергетиков.

Текст: «Основным инструментом обеспечения комплексного использования водных объектов являются схемы комплексного использования и охраны водных объектов, разработку которых предполагается завершить к 2015 году».

Комментарий: Не прошло и 6 лет, как все Схемы разработаны. И что дальше? Куда теперь девать этот инструмент? И как он может что-нибудь обеспечить? СКИОВО разработанное по Волге приятелем М.Болгова из ООО «ВЕД» вообще представляет собой образец туфты. И правильно делало Нижне-Волжское БВУ, когда отказывалось принимать эту работу. Но для такого случая в кустах всегда сидит М.Болгов, который раздаёт, в зависимости от ситуации, (а не качества выполненной работы) положительное или отрицательное заключение. На туфту ООО «ВЕД» он, естественно, дал положительное заключение.

Текст: «Дополнительное использование гидроэнергетического потенциала в европейской части России может обеспечить достройка Чебоксарского и Нижнекамского водохранилищ».

Комментарий: Из данного текста следует, что М.Болгов действительно имел отношение к данной Стратегии. Экологические проблемы, которые возникнут при подъёме Чебоксарского водохранилища. Главное ублажить своих кураторов – энергетиков, даже если нет особой необходимости в повышении энергетического потенциала европейской части России. Все электростанции на Волге строились под конкретные промышленные объекты, а какие промышленные объекты собираются строить сейчас на Волге?

Текст: «В связи с высоким рыбохозяйственным потенциалом низовьев р. Волги повышение продуктивности рыбного хозяйства будет являться одним из приоритетных направлений развития водохозяйственного комплекса на территории Волгоградской и Астраханской областей».

Комментарий: «Это должно быть не «одним из приоритетных», а приоритетным направлением. Гидроэнергетике есть множество замен, а рыбопродуктивности Нижней Волги замену найти невозможно, не говоря уже об экологических проблемах.

Текст: «В целях максимально эффективного использования водоресурсного потенциала для обеспечения устойчивого экономического роста необходимо обеспечить скоординированное развитие отраслей экономики на основе учета водоресурсных ограничений и допустимой экологической нагрузки на водные объекты, а также комплексного управления использованием и охраной водных объектов»

Комментарии: И как это можно сделать? И почему это не делается? Или это всего лишь обычная игра слов специалистов по осваиванию бюджетных денег?

Текст: «Для снижения антропогенной нагрузки на водные объекты необходимо реализовать систему взаимосвязанных мер, ключевой из

которых является обеспечение практического правоприменения принципов экологического нормирования на основе нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности, индивидуальные характеристики и цели использования водных объектов».

Комментарии: Все НДВ разработаны, а теперь нужно спросит авторов Стратегии, что с ними теперь нужно делать, или куда их следует засунуть...

Текст: «В местах проживания населения с неблагоприятной водноэкологической обстановкой необходимо восстановление водных объектов, в том числе малых рек, в целях ликвидации накопленного экологического вреда, а также осуществление мер по защите от техногенного загрязнения подземных вод. В результате осуществления указанных мер будут достигнуты высокие стандарты жизни населения посредством улучшения качества окружающей среды и экологических условий».

Комментарий: Обычно, в таких случаях вспоминают слова Н. Некрасова:

«Жаль только - жить в эту пору прекрасную
Уж не придется - ни мне, ни тебе».

С другой стороны, всё это должно быть реализовано до 2020 года... Думаю что авторы, когда это писали, думали о том, что до 2020 года они успеют своё взять (а там, или осёл, или падишах), и поэтому рисовали эти завиральные обещания с целью вызвать повышенный оптимизм у нашего правительства, которое радуется любой оптимистической перспективе. А когда человек радуется, то и денег может дать больше.

Текст: «Современные методы снижения ущерба от опасных гидрологических явлений, включая наводнения, требуют перехода от стратегии индивидуальной защиты объектов к комплексной системе мер, предусматривающей оценку и управление всеми рисками на основе сравнительной технико-экономической оценки вариантов защитных мероприятий и планировочных решений. Реализация комплекса мер, направленных на повышение защищенности населения и объектов

экономики от опасных гидрологических явлений, является необходимым элементом обеспечения стабильного экономического развития Российской Федерации, безопасности жизнедеятельности граждан и создания комфортных условий проживания».

Комментарии: Можно предположить, что когда это писали, то думали не о сути написанного, а о том, как это будет звучать и ложиться на слух...

Текст: «Достижение указанных стратегических целей позволит Российской Федерации занять лидирующие позиции при решении вопросов использования, охраны и управления водными ресурсами посредством развития научно-технического, производственно-технологического потенциала, увеличения объемов экспорта инновационных технологических решений в области водного хозяйства, современного оборудования, знаний, опыта создания и управления современными водохозяйственными системами».

Комментарий: Даже не знаю, как это комментировать. Это вам покруче, чем импортозамещение в области информационных технологий.

Раздел IV. Мероприятия и механизм реализации Стратегии.

Рассмотрено 9 видов мероприятий:

- гарантированное обеспечение водными ресурсами населения и отраслей экономики;
- охрана и восстановление водных объектов;
- обеспечение защищенности от негативного воздействия вод;
- совершенствование государственного управления в области использования и охраны водных объектов;
- развитие системы государственного мониторинга водных объектов;
- научно-техническое обеспечение реализации Стратегии;
- кадровое обеспечение реализации Стратегии;
- просвещение и информирование населения по вопросам использования и охраны водных объектов.

При чтении текста раздела возникает чувство, которое у французов называется дежавю. Вроде раздел другой, а в нём то, что уже читал ранее. При сравнении текста из предыдущего раздела с тестом данного раздела видны реальные повторения, что может свидетельствовать как об отсутствии у авторов цельного видения всего текста Стратегии, так и о желании увеличить объём текста, памятуя о том, что за всё это словоблудие было заплачено 35 млн. рублей. Ниже приводится несколько сравнений текстов из раздела III и раздела IV.

| Текст из раздела II | Текст из раздела IV |
|---|---|
| <p>Гарантированное обеспечение потребности экономики в водных ресурсах требует безусловного повышения рациональности использования ресурсов, снижения водоемкости производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, непроизводительных потерь воды. Сокращение и исключение потерь в водоподающих и распределительных сетях снижает риск развития таких опасных процессов, как подтопление селитебных территорий, загрязнение подземных вод. Основным направлением повышения рациональности водопользования</p> | <p>Повышение рациональности водопользования достигается снижением потерь воды при транспортировке, сокращением удельного потребления воды в технологических процессах, на хозяйственно-бытовые нужды. Сокращение потерь воды в водопроводящих элементах водохозяйственных систем жилищно-коммунального хозяйства и агропромышленного комплекса требует реконструкции и модернизации систем водоподачи, восстановления и устройства облицовки каналов, реконструкции оросительных сетей, внедрения современных водосберегающих</p> |

| | |
|--|---|
| <p>является экономическое стимулирование сокращения удельного водопотребления, непроизводительных потерь воды и внедрения водосберегающих технологий</p> | <p>технологий и оборудования.</p> |
| <p>В районах Российской Федерации, где дефицит водных ресурсов сложился в силу объективных природных факторов и не может быть уменьшен за счет обеспечения рационализации и комплексности использования водных ресурсов, необходимо осуществить строительство водохранилищ питьевого назначения, реконструкцию существующих водохозяйственных систем с целью повышения их водоотдачи, а также строительство групповых водопроводов и ряд других мероприятий, направленных на повышение обеспеченности водными ресурсами.</p> | <p>В регионах, испытывающих дефицит водных ресурсов, должны быть осуществлены строительство и реконструкция гидроузлов для создания дополнительных регулирующих емкостей водохранилищ и увеличения водоотдачи, реконструкция водохозяйственных систем, проведение поисковых работ, постановка на государственный учет и вовлечение в хозяйственный оборот запасов пресных подземных вод, строительство групповых водопроводов и другие меры по развитию водохозяйственного комплекса.</p> |
| <p>Для снижения антропогенной нагрузки на водные объекты необходимо реализовать систему</p> | <p>Для снижения антропогенной нагрузки на водные объекты необходимо</p> |

| | |
|--|--|
| <p>взаимосвязанных мер, ключевой из которых является обеспечение практического правоприменения принципов экологического нормирования на основе нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности, индивидуальные характеристики и цели использования водных объектов.</p> <p>Важной составляющей комплекса мер по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты является развитие технического регулирования в области очистки сточных вод.</p> <p>Другим направлением снижения антропогенной нагрузки на водные объекты является экономическое стимулирование сокращения сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод.</p> | <p>реализовать следующие меры: внедрить систему нормирования, основанную на нормативах допустимых воздействий на водные объекты, учитывающих региональные природные особенности формирования качества водных ресурсов, цели преимущественного использования водных объектов, стимулировать сокращение антропогенной нагрузки на водные объекты путем введения прогрессивной шкалы платы за негативное воздействие на водные объекты в отношении сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод;</p> |
|--|--|

Рассмотрим более детально несколько намечаемых мероприятий, которые отмечены в данном разделе.

Текст: «Реализация мероприятий по повышению рациональности использования водных ресурсов позволит обеспечить снижение водоемкости

экономики Российской Федерации и повышение национальной конкурентоспособности».

Комментарий: И где это авторы Стратегии увидели, что на конкурентоспособность Российской Федерации влияние оказывает водоёмкость экономики?

Текст: «Устранение дефицита водных ресурсов предполагается осуществить на основе проектных решений, основанных на параметрах водопользования, установленных схемами комплексного использования и охраны водных объектов и водохозяйственными балансами».

Комментарий: Такое впечатление, что авторы не представляют, что такое схемы комплексного использования и охраны водных объектов. Никаких проектных решений в Схемах нет. Предпроектные решения содержались в схемах комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР), которые разрабатывались в Советском Союзе и были ориентированы на плановую экономику. Не способствуют устранению дефицита и водохозяйственные балансы, которые всего лишь фиксируют баланс между приходом и расходом.

Текст: «Для обеспечения населения качественной питьевой водой в разрабатываемой государственной программе "Чистая вода" должен быть предусмотрен комплекс взаимоувязанных мероприятий, осуществляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями промышленности, финансового сектора, научными организациями и направленных на бесперебойное обеспечение населения страны чистой водой».

Комментарий: Государственная программа «Чистая вода» закончилась так и не начавшись, и запомнилась авантюрными проектами «академика» Петрика.

Текст: «В целях обеспечения информационной открытости мониторинговой информации при общей координации Федеральным агентством водных ресурсов предстоит завершить создание единой

автоматизированной информационной системы государственного мониторинга водных объектов, формирование банка данных мониторинга по бассейновым округам, речным бассейнам, водохозяйственным участкам, территориям субъектов Российской Федерации и в целом по Российской Федерации, обеспечить доступность этих данных».

Комментарий: Банк данных государственного мониторинга водных объектов есть и всегда был в Росгидромете. Для того, чтобы он был распределён по бассейновым округам, речным бассейнам, водохозяйственным участкам потребуется работа одного специалиста в течение нескольких дней. По субъектам РФ банк данных существует. Могу только предположить, что на эту уже созданную базу данных и информационную систему потребуют ещё не один десяток миллионов рублей³.

Текст: «Для реализации настоящей Стратегии необходимо обеспечить опережающее инновационное развитие научно-технической и технологической базы водохозяйственного комплекса на основе передовых мировых достижений и технологий. Предстоит проведение исследований в области разработки принципов и механизмов комплексного (интегрированного) подхода к управлению использованием и охраной водных объектов, методов и моделей долгосрочного прогнозирования изменения климата и водности рек, планирование и осуществление комплекса научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ».

Комментарий: Еще одна закладка позволяющая выкачать из бюджета немалые деньги на наукообразное творчество, а также на исследование того, что уже давно исследовано.

Текст: «Предстоит реализовать мероприятия по формированию профессиональной культуры и ценностных ориентиров, созданию системы

³ НП «НЦВП» подобную информационную систему разработало ещё в 2009 году без какого-либо внешнего финансирования.

стимулов для привлечения и закрепления в отрасли специалистов с высшим и средним специальным образованием».

Комментарий: Если в формировании ценностных ориентиров будут участвовать М.Болгов сотоварищи, то вся профессиональная культура и ценностные ориентиры будут сведены к вытягиванию денег из бюджета.

Текст: «В целях повышения информированности, образования и просвещения населения об основных направлениях развития водохозяйственного комплекса и о принимаемых органами государственной власти управленческих решениях предполагается реализация комплекса информационно-коммуникационных мероприятий и пропаганды с использованием доступных и распространенных на сегодняшний день технологий по связям с общественностью и развитие многостороннего диалога всех заинтересованных участников».

Комментарий: Как показывает жизнь и знание чиновничьей жизни, «повышение информированности, образования и просвещения населения» связано с периодическими публикациями проплаченных интервью и участия в проплаченных передачах на радио и телевидении. Фактически, тратятся бюджетные деньги на то, чтобы чиновники и приближенное к ним наукообразное сообщество рекламировали себя и подавали обществу информацию, которая довольно часто далека от истинной, но благоприятна для чиновников. Чтобы убедиться в этом, следует посмотреть архивы программы «Водная среда» на «Эхо Москвы».

В разделе V. «Ожидаемые результаты реализации Стратегии», отмечается, что «реализация настоящей Стратегии будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию страны, поддержанию высокого уровня продовольственной, промышленной и энергетической безопасности и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду».

Комментарий: «Будущее поколение советских людей будет жить при коммунизме!» (Н.С.Хрущёв)

Текст: «Совершенствование государственного управления, развитие науки и образования позволят совершить качественный прорыв в сфере разработки новейших технологий, сформировать научно-технический и кадровый потенциал, существенно расширить область знаний и представлений о гидрологических явлениях и процессах, изучить и реализовать новейшие подходы к управлению использованием и охраной водных объектов, укрепить базу международного сотрудничества в области водопользования».

Комментарий: Смотри комментарий к предыдущему тексту.

Текст: «Для оценки успешности реализации настоящей Стратегии сформирована система показателей, предназначенных для контроля степени достижения стратегических целей на промежуточных этапах, а также оценки эффективности реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий...»

Комментарий: Далее по тексту идёт перечисление того, как будут обстоять дела с водопотреблением и водоотведением в 2020 году для каждой отрасли экономики и ЖКХ. Цифры, как и водится в таких ситуациях, взяты с головы и одни цифры противоречат другим. Так утверждается, что забор воды в 2020 году увеличится на 25 % (тепловая и атомная промышленность - на 45%; агропромышленный комплекс – на 44%; ЖКХ – на 13.5 %; сфера промышленного производства – на 50%), и при этом также утверждается, что удельная водоёмкость валового внутреннего продукта РФ уменьшится на 42 %. Применительно к сфере промышленного производства, где в основном и должно происходить уменьшение водоёмкости, и которое увеличит к 2020 году потребление воды с 7.5 куб.км. на 15 куб.км, при снижении водопотребления с 2.4 куб. м/тыс. рублей на 1.4 куб. м/тыс. рублей, означает рост производства в 3.4 раза (на 340%). Лихо, конечно, но не про нас.

Текст: «Доля водохозяйственных участков в экономически освоенной части Российской Федерации, качество воды в которых оценивается как

"условно чистая" или "слабо загрязненная" в 2020 году составит 40 процентов».

Комментарий: Это мог написать только человек не представляющий, что собой представляет методика определения качества воды по гидрохимическим показателям, и что влияет на значение гидрохимическое показателя. Чтобы достичь этого показателя нужно будет изменить геохимию ландшафта большей части территории России.

Текст: «Текущее значение показателя "Объем организованного сброса загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты" составляет около 11 млн. тонн в год. Количество организованно сбрасываемых загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты в 2020 году должно составить 6,6 млн. тонн».

Комментарий: Должно, то, оно может и должно, но из каких соображений получена эта цифра?

Текст: «Доля защищенных сооружениями инженерной защиты территорий, подверженных наводнениям и другому негативному воздействию вод, в настоящее время составляет 16 процентов. Степень защищенности территорий от наводнений и другого негативного воздействия вод в 2020 году составит 50 процентов».

Комментарий: Как показал 2013 год, негативному воздействию вод была подвергнута значительная часть территории Хабаровского края и Амурской области, что позволяет не обращать внимания на эти очередные обещалки.

Раздел VI. Этапы и сроки реализации Стратегии.

Текст: «Настоящую Стратегию предполагается реализовать в 2 этапа. В рамках первого этапа (2009 - 2012 годы) обеспечивается создание условий для устойчивого развития водохозяйственного комплекса и предусматривается реализация мероприятий по следующим направлениям: совершенствование нормативной правовой базы в сфере использования и

охраны водных объектов; совершенствование системы государственного управления водохозяйственным комплексом; создание надежных механизмов, обеспечивающих внедрение инновационных технологий по рациональному водопользованию, а также усиление охраны и улучшение качества вод в водных объектах».

Комментарий: Ни одна из задач первого этапа к настоящему времени не выполнена и никаких условий создано не было. Обычно, если в какой-то работе не выполнен первый этап, который создаёт предпосылки для последующего этапа, то работа прекращается, и прожектёры (или саботажники) привлекаются к ответственности. В данном случае этого, к сожалению, не произошло.

Текст: «На данном этапе (*первом В.В.*) будут реализованы в первоочередном порядке мероприятия по повышению защищенности населения от негативного воздействия вод, ликвидации накопленного экологического вреда и повышению водообеспеченности отдельных регионов Российской Федерации».

Комментарий: Ни одна из этих задач выполнена не была. В 2012 году имело место катастрофическое наводнение в Крымске с многочисленными жертвами, а в 2013 и 2014 годах катастрофические наводнения на Дальнем Востоке и в Алтайском крае. Только по этим трём наводнениям ущерб составил около 600 млрд рублей. При этом истинные виновники трагедии или люди, деятельность которых способствовала усугублению катастрофической ситуации, в официальной информации даже не были упомянуты. Вместо этого в СМИ постоянно мелькали толкователи, в том числе и М.Болгов, которые объясняли всё природным фактором.

Текст: «В рамках второго этапа (2013 - 2020 годы) приоритетными направлениями реализации настоящей Стратегии являются: модернизация водохозяйственного комплекса, обеспечивающая снижение антропогенной нагрузки, достижение высокого уровня защищенности населения от негативного воздействия вод, в том числе надежности и безопасности

гидротехнических сооружений, рационализацию водопользования и снижение водоемкости экономики, включая строительство и реконструкцию сетевого хозяйства водоснабжения и водоотведения, инфраструктуры водоподготовки и очистки сточных вод; опережающее развитие научно-технической и технологической базы водохозяйственного комплекса, широкое внедрение разрабатываемых инновационных технологий; обеспечение водохозяйственного комплекса квалифицированными кадрами; определение направлений практической реализации конкурентных преимуществ российского водоресурсного потенциала на внешних рынках».

Комментарий: Живы ещё наследники волюнтариста всех времён и народов с братской Украины Никиты Хрущёва.

Раздел VII. Финансирование мероприятий Стратегии.

Финансирование мероприятий настоящей Стратегии предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников. По предварительной оценке общий объем ресурсного обеспечения реализации мероприятий настоящей Стратегии составляет 662,4 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 480,9 млрд. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 114,6 млрд. рублей, внебюджетных источников - 66,9 млрд. рублей.

Раздел VIII. Система управления реализацией Стратегии.

Текст: «Органами государственной власти определяются должностные лица, которые несут персональную ответственность за исполнение мероприятий настоящей Стратегии».

Комментарий: Пора уже осуществлять аресты за провал Стратегии, а кто является персональным ответственным так и не известно.

План мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года.

Данный план содержит все то, что было обещано сделать в Стратегии, но с конкретными датами реализации и включает в себя следующие разделы:

I. Совершенствование нормативного правового регулирования;

II. Совершенствование государственного управления использованием и охраной водных объектов и координация деятельности участников водохозяйственного комплекса;

III. Обеспечение населения Российской Федерации чистой питьевой водой;

IV. Использование и охрана водных объектов, предупреждение негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

V. Научно-техническое и кадровое обеспечение водохозяйственного комплекса, просвещение и информирование населения по вопросам использования и охраны водных объектов;

VI. Мониторинг реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года.

Задачи, обозначенные в первых трёх разделах, не выполнены и выполнены уже не будут. Что касается мероприятий по разделу IV, то здесь будет больше не выполненного, чем выполненного. А вот раздел V, в части научно-технического обеспечения и информирования населения, в силу того, что результаты здесь нельзя не увидеть и не пощупать, реализуется успешно, и уже затрачено на это около одного миллиарда рублей.

А теперь возвратимся к Введению, где утверждается, что Водная стратегия РФ «закрепляет базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов, предусматривает принятие и реализацию управленческих решений по сохранению водных

экосистем, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений». Проведённый выше анализ Стратегии со всей очевидностью позволяет сделать вывод о том, что ничего этого в Стратегии нет или, как говорят в Одессе: «Вас здесь не стояло...»

Таким образом, за 35 млн.рублей, с молчаливого согласия (или при содействии) Министерства природных ресурсов и экологии РФ был сляпан, официальный документ, который не вносит ничего нового в понимание стратегических водохозяйственных целей России, но в котором содержатся практически недостижимые цели, и который позволит тем, кто участвовал в его создании, впоследствии вытягивать из бюджета не малые деньги на реализацию недостижимых целей и всякие наукообразные обоснования очевидных ситуаций. Этот безобразный документ был утверждён распоряжением правительства, что позволяет говорить о чрезмерной доверчивости правительства к своим министерствам, а также об отсутствии механизмов, позволяющих критически оценивать то, что делается под эгидой министерств. С другой стороны, в самих министерствах практически не осталось специалистов, которые имеют хоть малейшее представление о специфике управления водными объектами. Министр и некоторые его заместители могут являться политическими фигурами и не иметь соответствующего профессионального образования, но в этом случае руководители департаментов и отделов должны управляться специалистами соответствующего профиля, а не юристами и экономистами. Как правило, чем менее профессионально состоятельны руководители департаментов и отделов, тем больше они подвержены влиянию различных проходимцев, в том числе и от науки, которые очень быстро начинают влиять на них, а отсюда и на политику государства в данной отрасли. В результате реальным приоритетом в такой политике является неуёмное извлечение средств из бюджета, которое, в данном случае, формально выглядит, как «деятельность

направленная на развитие водохозяйственной отрасли». Люди, которые в лучшем случае должны находиться в местах поселений для осуждённых, фактически определяют направление всей деятельности в области использования и охраны водных объектов и определяют это так, что система управления водными объектами деградирует, а они - обогащаются.

В.М. Вильдяев

Продолжение следует