

О Водной стратегии Российской Федерации

Текст, написанный в декабре 2009 года. Сноски 2015 года.

18 марта 2003 года в Государственной Думе состоялись парламентские слушания на тему: «О национальной программе водопользования Российской Федерации на долгосрочную перспективу», где был рассмотрен проект национальной программы «Развитие водохозяйственного комплекса России», разработанной Министерством природных ресурсов Российской Федерации. Сокращённо программа называлась «Вода России – XXI век». Реализация мероприятий программы предусматривалось в три этапа:

1 этап 2003-2005 годы;

2 этап 2006-2010 годы;

3 этап 2011 -2015 годы.

К началу парламентских слушаний во всех субъектах РФ были разработаны подпрограммы, а также 19 бассейновых подпрограмм.

Весной 2004 года произошли кардинальные изменения в структуре Правительства РФ и, в лучших российских традициях, всё то, что было сделано до того, подверглось забвению. Но так как среднее и низшее звено исполнительной власти сохранило память о прошлых временах, то в доказательство своей значимости в системе управления ими был предложен «новый» взгляд на перспективы развития водохозяйственного комплекса России. В результате 31 мая 2004 года Распоряжением Правительства РФ №742-р были утверждены «Основные направления развития водохозяйственного комплекса России до 2010 года и план мероприятий по их реализации». В соответствии с принятым планом Основных направлений развития водохозяйственного комплекса России до 2010 года в 2004-2005 годах предусматривалось разработать «стратегию водохозяйственного комплекса России на долгосрочную перспективу (20,30,50 лет).

В 2006 году ЗАО «Совинтервод» по контракту с МПР России (стоимость

контракта 6 млн. рублей) разработало проект «Стратегия развития водохозяйственного комплекса России на долгосрочную перспективу (20, 30, 50 лет)». Проект включал в себя 55 страниц текста состоящего из 14 разделов:

1. Современное состояние и основные проблемы использования и охраны водных объектов;
2. Цели и приоритеты Водохозяйственной стратегии;
3. Сценарии социально-экономического развития;
4. Прогноз изменения водности в условиях глобального изменения климата;
5. Перспективные потребности в водных ресурсах;
6. Развитие отраслей водохозяйственного комплекса;
7. Восстановление и охрана водных объектов и их экосистем;
8. Защита от наводнений;
9. Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;
10. Государственное управление в области использования и охраны водных объектов;
11. Совершенствование экономического механизма водопользования;
12. Информационные системы и мониторинг водных объектов;
13. Внешняя водохозяйственная политика;
14. Реализации Водохозяйственной стратегии и ожидаемые результаты.

Летом 2006 года на заседании НТС Росводресурсов данный проект был подвергнут резкой критике за неконкретность, противоречивость, отсутствие стратегических ориентиров, а также за надуманные перспективы, в число которых входила и «поставка пресной воды в Центральную Азию, на Ближний Восток, в Японию», что, по мнению разработчиков, являлось «важным элементом внешней водохозяйственной политики».

Докладчик, как и сама Стратегия, выглядел очень неубедительно, и проект не был принят¹.

В конце октября 2008 года министр МПР России подписал приказ об образовании экспертного совета и межведомственной рабочей группы по разработке проекта Водной стратегии РФ на период до 2020 года и проекта плана мероприятий по ее реализации. Председателем экспертного совета по разработке Водной стратегии был назначен директор института водных проблем РАН В.Данилов-Данильян (экономист). В состав совета вошли председатель совета Общественной палаты РФ Е.Велихов (ядерщик), председатель комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Госдумы РФ Н.Комарова (металлург), председатель комитета по природным ресурсам и охране окружающей среды Совета Федерации РФ В. Орлов (геолог), глава комиссии Общественной палаты РФ по экологической политике и охране окружающей среды В.Захаров (геолог). В состав совета также вошли представители Торгово-промышленной палаты РФ, МГУ, Московского государственного университета природообустройства, Института географии РАН, Международного института государственной службы и управления РАГС и другие. Председателем межведомственной рабочей группы по разработке проекта Водной стратегии РФ и проекта плана мероприятий по ее реализации стал директор департамента государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и безопасности гидротехнических сооружений Минприроды России Д.Кириллов (стал директором департамента в 28 лет, по образованию юрист).

Министерство объявило конкурс на разработку проекта Водной стратегии РФ на период до 2020 года стоимостью 35 млн. рублей².

¹ Я также являлся активным критиком того проекта. Но, если бы я тогда знал, что в дальнейшей судьбе Стратегии примут участие В.Данилов-Данильян и М. Болгов, то напросился бы на доработку Стратегии, без какой-либо оплаты, что позволило бы сэкономить стране не одну сотню миллионов рублей.

² Обычно, когда говорят о стратегии, то имеют ввиду длительный период времени. Не думаю, что период в 10 лет для государства следует считать длительным периодом времени.

Победителем конкурса стало ООО «МИД-Консалтинг», которое не имеет никакого отношения к водохозяйственной деятельности, но периодически выигрывает конкурсы, объявляемые МПР России³.

В июне 2009 года Министр МПР России Ю.Трутнев докладывал премьер-министру В.Путину о том, что его поручение по поводу разработки Водной стратегии России выполнено⁴. В. Путин сказал: «Хорошо!». Министр после этого предложил В.Путину «рассмотреть Водную стратегию страны на примере какого-нибудь водного объекта».

Как можно рассматривать Водную стратегию на примере отдельного водного объекта известно, наверное, только Ю.Трутневу, но фишка даже не в этом. За день до того, как прошёл данный сюжет по телевизору о встрече премьер-министра с министром я общался с людьми, которых заставляли доделывать данную Стратегию за «спасибо», так как деньги, выделенные на разработку Водной стратегии, уже освоили, а самой Стратегии в законченном виде ещё не было. Что подсунули или сказали министру его подчинённые стоит только предполагать...

20 августа 2009 года Президиум Правительства России на своём заседании рассмотрел проект Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года и плана мероприятий по её реализации. На заседании В.Путин выделил ключевые приоритеты представленной Стратегии: «кардинальное улучшение экологического состояния водных объектов; рациональное использование водных ресурсов, внедрение водосберегающих технологий в энергетике, сельском хозяйстве, в транспортном комплексе, промышленном производстве, в целом в ЖКХ».

³ Основной вид деятельности этой организации: исследования конъюнктуры рынка и выявление общественного мнения; маркетинговые исследования и выявление общественного мнения.

⁴ Эту встречу показывали по центральным каналам телевидения.

Он также прочитал, что «Водная стратегия обеспечит надёжную и безопасную работу водохозяйственных систем и другого негативного воздействия вод». На реализацию Водной стратегии предусматривалось 662 миллиарда рублей⁵.

Всё, что содержится в Данной Стратегии на 32 страницах (шрифт 12), не один раз писалось во многих документах и годовых докладах Росводресурсов и МПР, в том числе и в проекте Стратегии, которую разрабатывало ЗАО «Совинтервод». Но сам факт, что за эту 32 страничную компиляцию было заплачено 35 млн. рублей⁶ придаёт некий сакральный смысл этому творению, на которое, думаю, начнут ссылаться, как в своё время ссылались на труды В.И.Ленина. И чем больше денег захотят выбить из бюджета, тем больше будут упоминать Стратегию. Потрясающий бизнес на словах и формулировках, которые сами бизнесмены (от власти и науки) и сочинили.

Для меня вполне очевидным является то, что данная Стратегия закладывает потрясающие возможности для повышения благосостояния тех, кто дальше будет размахивать ею как флагом, и в её развитие давать научное обоснования всего того, что уже сделано и давно понято. То есть, за большие деньги окроплять ранее сделанное наукообразием.

В.М. Вильдяев

Предметный анализ Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года и того, что последовало в её развитие, читайте в последующих публикациях на сайте НП «НЦВП».

⁵ Деньги не малые, но те задачи, которые заявлены в Стратегии при существующей системе управления водными объектами, нельзя будет решить и через 50 лет.

⁶ Депутат И. Пономарёв, с лекциями за 22 миллиона рублей, отдыхает.