



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: www.mnr.gov.ru  
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru  
телетайп 112242 СФЕН

В.М.Вильдяеву  
valwild@mail.ru

28.06.2016 № 14-50/5439-01  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Уважаемый Валерий Матвеевич!

Минприроды России, рассмотрев Ваше открытое письмо Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донскому, поступившее на электронный портал Министерства (рег. от 26.05.2016 № 05973-ОГ/50), по вопросам принятия решений по регулированию режимов работы водохранилищ, реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года и федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», управления в области использования и охраны водных объектов в целом, сообщает.

Министерством ранее рассматривались Ваши обращения по вопросам установления режимов работы водохранилищ комплексного назначения, использования при подготовке решений официальной прогностической информации, ошибочности решений по регулированию режимов водохранилищ Волжско-Камского каскада и Зейского водохранилища, недопущения влияния на принимаемые решения коммерческих структур. Позиция Министерства по указанным вопросам направлялась в Ваш адрес письмом Минприроды России от 26.11.2015 №14-50/8724-ог, при повторном обращении - в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 11.01.2016 № 14-50/0006-ог и сохраняется. Дополнительная информация по вопросам принятия управленческих решений по режимам водохранилищ Волжско-Камского каскада, представленная в порядке рассмотрения открытого письма Росводресурсами, прилагается.

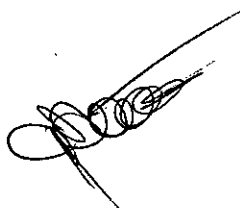
Относительно реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года и соответствующего плана мероприятий, а также федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» сообщаем, что предусмотренные ими плановые и программные мероприятия осуществлялись и осуществляются в объемах, согласующихся с объемами бюджетных обязательств, устанавливаемых законами о федеральном бюджете на соответствующие годы и плановые периоды, доклады о результатах реализации Водной стратегии представляются в Правительство Российской Федерации ежегодно, отчеты о реализации федеральной целевой программы - ежеквартально в Минэкономразвития России, информация о результатах доступна в открытых источниках, в том числе в сети Интернет.

В рамках исследований и подготовки научного обоснования мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы, были подготовлены проект Концепции рационального использования водных ресурсов и устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранения уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы и соответствующего проекта Плана мероприятий. В настоящее время проект Плана мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранения уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы прорабатывается с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Астраханской и Волгоградской областей на предмет уточнения и оптимизации состава включаемых в него мероприятий, очередности их выполнения, определения объемов и источников финансирования плановых мероприятий.

По завершении согласований проект указанного Плана подлежит внесению в установленном порядке в Правительство Российской Федерации, к реализации входящих в него мероприятий планируется приступить после его утверждения распоряжением Правительства Российской Федерации.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности директора  
Департамента государственной политики и  
регулирующего в области водных ресурсов и  
гидрометеорологии



С.С.Коскин

Информация по итогам рассмотрения обращения Вильдяева В.М. на имя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского:

*1. По вопросу использования данных для водохозяйственных расчетов и подготовки предложений по режимам работы водохранилищ Волжско-Камского каскада.*

Предложения по режимам работы гидроузлов, представляемые на каждом заседании Межведомственной рабочей группы по регулированию режимов работы водохранилищ Волжско-Камского каскада (далее – МРГ), формируются на основе подробных гидрологических и водохозяйственных расчетов, выполняемых подрядной организацией (ИАЦ Регистра и кадастра ФГБОУ ВО РГАУ – МСХА им. К.А.Тимирязева), работающей по государственному контракту и выбранной в соответствии с установленными законом конкурсными процедурами.

Расчеты по режимам работы водохранилищ Волжско-Камского каскада в обязательном порядке основываются на официальных гидрометеорологических прогнозах, прежде всего прогнозах притока воды в водохранилища каскада.

При этом следует отметить что, прогнозы содержат данные только по объемам и средним за период расходам месячного и квартального притока воды в водохранилища. Кроме того, диапазон («вилка») прогнозов достаточно велик и бывает сопоставим с величиной суммарной свободной регулирующей емкости водохранилищ каскада. Поэтому для проведения детальных водохозяйственных расчетов и построения гидрографов притока воды к водохранилищам используется оперативная и архивная (за предыдущие годы) информация Росгидромета по ежедневным данным наблюдений за водным режимом рек, озер и водохранилищ, осадками, температурой воздуха, влажностью и др.

Например. В соответствии с гидрометеорологическим бюллетенем №22 «Сведения о водности рек в марте и первом квартале. Прогноз водности рек в апреле; во втором квартале и в период с апреля по декабрь 2015 г.» (составлен 30 марта 2015 г.) ожидалось, что суммарный приток воды в водохранилища на Волге и Каме в апреле будет в пределах 41-61 км<sup>3</sup> (норма 66,3 км<sup>3</sup>), во втором квартале – 115 - 143 км<sup>3</sup> (норма 161 км<sup>3</sup>).

В расчетах, представленных ИАЦ Регистра и кадастра ФГБОУ ВО РГАУ – МСХА им. К.А.Тимирязева 1 апреля 2015 г., расчетный объем суммарного полезного (учитывающего безвозвратные потери и водопотребление) притока воды в водохранилища каскада был принят на апрель в объеме 45,8 км<sup>3</sup>, на второй квартал в целом – 111,4 км<sup>3</sup>.

С учетом невязки между общим и полезным притоком (невязка за 2006-2014 годы, например, по второму кварталу составила в среднем - 10,3 км<sup>3</sup>), принятые объемы притока и на месяц и на квартал находились в пределах официального прогноза.

По факту, в соответствии с гидрометеорологическим бюллетенем №51 «Сведения о водности рек в июне и во втором квартале, прогноз водности рек в июле и третьем квартале 2015 г.» (составлен 29 июня 2015 г.): суммарный приток воды в водохранилища на Волге и Каме составил ... во втором квартале 124 км<sup>3</sup> (норма 161 км<sup>3</sup>). При этом, величина объема полезного притока составила 112,0 км<sup>3</sup>, что всего на 0,5% больше величины, принятой исполнителем за основу в начале половодья (второго квартала).

2. По вопросу маловодья в бассейне Волжско-Камского каскада.

Утверждение автора обращения о том, что в 2015 году «на основании заключений о якобы наступившем маловодье на Волге был сокращен сброс воды через Волжскую ГЭС» является неверным.

Решения по установлению режимов принимаются на основании рекомендаций МРГ, формулируемых как отмечалось выше, на основе подробных гидрологических и водохозяйственных расчетов.

Наступивший период маловодья в Волжско-Камском бассейне подтверждается официальными данными Росгидромета о фактическом суммарном притоке воды в водохранилища Волжско-Камского каскада за период с 2006 по 2015 годы, содержащимися в гидрометеорологических бюллетенях №51 за каждый год.

За указанные 10 лет, объем суммарного притока в водохранилища каскада во втором квартале (период половодья) только в 2013 году несколько превысил норму 161 куб.км (173 куб.км) и в 2012 году приблизился к ней (158 куб.км). В остальных годах он был существенно ниже нормы (от 117 куб.км в 2014 г. до 140 куб.км в 2007 г.).

В среднем за 2006-2015 гг. объем суммарного притока в водохранилища каскада во втором квартале составил 136,1 куб.км. Таким образом, за последние 10 лет в период половодья водохранилища каскада «недополучили» 249 куб.км воды, что практически соответствует официальной величине среднегодового объема годового притока воды в водохранилища каскада (257 куб.км).

Как отмечалось выше, во втором квартале 2015 г. объем суммарного притока (124 куб.км, без учета безвозвратных потерь и водопотребления) был существенно ниже нормы и ниже средней величины за последние 10 лет.

В соответствии с таблицей 5 действующих «Основных правил использования водных ресурсов Волгоградского водохранилища на р.Волге» (РВ-261-83, утверждены приказом Министерством мелиорации и водного хозяйства РСФСР от 11 ноября 1983 г.) такой объем соответствует обеспеченности 86%, для которой возможный объем попуска в нижний бьеф Волгоградского гидроузла (в согласно п.3.2) характеризуется величинами от 69 до 34 куб.км.

На рассмотрение Межведомственной рабочей группы 16 апреля 2015 г. были представлены два основных варианта различной конфигурации графика весеннего спецпуска объемами 69,6 куб.км (при максимальных сбросных расходах 26000 куб.м/с) и 69,3 куб.км (при максимальных сбросных расходах 16000 куб.м/с). По результатам состоявшегося обсуждения, подавляющим числом голосов членов группы было принято решение рекомендовать Росводресурсам осуществить вариант спецпуска с

максимальными сбросными расходами 16000 куб.м/с, что и было принято к исполнению.

Фактически, с учетом оперативных корректировок по складывающейся гидрологической и водохозяйственной обстановке, объем спецпуска 2015 года составил 65,5 куб.км (на 5,5% ниже первоначально планировавшегося); при максимальных сбросных расходах 16000 куб.м/с в течение 7 дней и 14000 куб.м/с в течение 15 дней. При этом суммарный полезный объем водохранилищ каскада на 1 июля был заполнен на 94,5%.

*3. По режиму работы водохранилищ каскада в течение лета и осени 2015 г.*

По утверждению автора обращения о том, что «все водохранилища на Нижней Волге в течение всего лета и осени стояли наполненными, а в Волго-Ахтубинской пойме сложилась критическая экологическая ситуация», следует отметить следующее

В соответствии с пунктом 3.13 действующих правил использования водных ресурсов всех нижеволжских водохранилищ: «В продолжение навигационной межени, то есть примерно с конца июня до половины ноября, режим работы Волгоградского (Куйбышевского и Саратовского) водохранилища определяется в основном, требованиями водного транспорта и энергетики. Сработка Волгоградского (Куйбышевского) водохранилища производится, как правило, только для обеспечения гарантийных судоходных пусков в нижний бьеф Волгоградского гидроузла и для проведения суточного и недельного регулирования мощности Волжской ГЭС...».

Никаких требований по дополнительному обводнению Волго-Ахтубинской поймы в летне-осенний период действующие правила не содержат. В соответствии с пунктами 3.12, 3.15, 3.16 действующих правил, нормальный гарантированный навигационный пуск в нижний бьеф Волгоградского гидроузла составляет 4000 куб.м/с.

По факту, в июне 2015 г. (после завершения основной части графика спецпуска) средний сбросной расход в нижний бьеф Волгоградского гидроузла составил 6070 куб.м/с (при минимальном среднесуточном – 5630 куб.м/с); в июле – 5843 куб.м/с (5120 куб.м/с); августе – 5826 (5040 куб.м/с); сентябре – 6176 (5050 куб.м/с); октябре – 5641 (5160 куб.м/с); ноябре – 5604 (5050 куб.м/с).

При этом полностью удовлетворялись не только потребности гидроэнергетики в суточном и недельном регулировании мощности, но и потребности в водных ресурсах всех остальных водопользователей.

Таким образом, осуществлявшиеся в летне-осенний период 2015 г. режимы работы нижеволжских гидроузлов полностью соответствовали всем требованиям действующих правил и были направлены на наиболее рациональное использование водных ресурсов в условиях конкретно складывающейся гидрологической и водохозяйственной обстановки.